

Некрылова О.Г.¹

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА АМЕРИКАНСКИХ ОККУПАЦИОННЫХ ВЛАСТЕЙ В ПРОЦЕССЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПОСЛЕВОЕННОЙ ЗАПАДНОЙ ГЕРМАНИИ (1945-1949 ГГ.)

Елецкий Государственный Университет им. И.А. Бунина

Nekrylova O.G.

THE ECONOMIC POLICY OF THE US OCCUPATION AUTHORITIES IN THE RECONSTRUCTION PROCESS OF POST-WAR WEST GERMANY (1945-1949).

Elets State University

Реферат: *В статье рассматривается вопрос о роли американских оккупационных властей в процессе восстановления экономической системы Западной Германии. Основная экономическая задача оккупационных властей заключалась в том, чтобы заложить экономические и социальные основы для достижения экономического единства со всеми другими зонами и поддержать демократические усилия в создании Германского государства.*

Ключевые слова: *послевоенная Западная Германия, американская оккупационная зона, экономическая политика, план Маршала.*

Abstract: *The article discusses the role of the American occupation authorities in the process of rebuilding the economic system of West Germany. The main economic task of the occupation authorities was to lay the economic and social*

¹ Некрылова Ольга Геннадьевна - к.и.н., доцент кафедры российской истории и археологии ЕГУ им. И.А. Бунина

bases to achieve economic unity with all other areas and to support the democratic forces in the creation of the German state.

Keywords: post-war West Germany, American occupation zone, economic policy, the Marshall plan.

Вскоре после безоговорочной капитуляции нацистской Германии на конференции трех великих держав СССР, США и Великобритании в Потсдаме были приняты исторические решения о путях мирного урегулирования и о демократическом переустройстве побежденной Германии. Эти решения представляли собой исключительный шаг в определении согласованного курса политики стран антигитлеровской коалиции в отношении Германии, начало которому было положено ещё во время войны, на Тегеранской и Ялтинской конференциях.

При разработке американской послевоенной политики в отношении Германии не существовало какого-то единого центра планирования, однако главная роль принад-

лежала трем ведомствам: госдепартаменту, военному министерству и министерству финансов. Эти ведомства соперничали друг с другом, предлагая свои, подчас противоположные проекты. Существовали разногласия как между госдепартаментом и министерством финансов в области послевоенной экономической политики в Германии, так и между госдепартаментом и военным министерством по вопросу о сроках и механизме управления.

Несмотря на то, что американское руководство активно разрабатывало вопросы обращения с Германией после ее поражения, к концу 1944 г. единой и согласованной программы в отношении Германии так и не было выработано. Американский президент Ф. Рузвельт проявлял нерешительность и

воздерживался от четкого определения своей позиции в германском вопросе. Только по окончании войны с Германией, 10 мая 1945 г. была выпущена секретная правительственная директива Объединенного комитета начальников штабов (Joint Chiefs of Staff) JCS 1067, ставшая официальным программным документом, в котором определялись основные политические и экономические принципы и цели американской оккупационной политики в Германии. [1, 73].

К послевоенной оккупации Германии Соединенные Штаты Америки стали готовиться еще во время войны. 9 августа 1944 г. вблизи Лондона была учреждена Американская группа Контрольного совета, которая занималась планированием управления Германией после ее поражения. В июле 1945 г. Американская группа была переведена в Берлин и вскоре преобразована в высший орган военного управления в Германии. Окончательное оформление американская военная администрация в Германии

(АВАГ) получает 1 октября 1945 г., когда Американская группа Контрольного совета была переименована в Управление военной администрации Соединенных Штатов в Германии (ОМГУС).

Еще в апреле 1945 г. военным губернатором американской зоны оккупации был назначен генерал Д. Эйзенхауэр (в ноябре 1945 г. его сменил генерал Дж. Макнарни), а его заместителем стал генерал Л. Клей (с 15 марта 1947 г. военный губернатор). Ответственность за координацию и осуществление оккупационной политики в Германии была возложена на военное министерство. В директивах американского правительства отмечалось: «Военному губернатору представляются широкие полномочия, которые дают право действовать в соответствии с международными соглашениями, общей внешней политики правительства США и принимать меры, которые являются подходящими для достижения цели правительства США, т.е. достиже-

ния экономического единства со всеми другими зонами». [1, 73].

5 июня 1945 года, согласно совместной Декларации, четыре державы-победительницы (СССР, США, Великобритания и Франция) взяли в свои руки верховную власть над побежденной Германией. В Декларации подчеркивалось, что «в Германии нет центрального правительства или власти, способной взять на себя ответственность за сохранение порядка, управление страной и выполнение требований держав-победительниц». Далее указывалось, что «союзники берут на себя всю полноту власти в центре и на местах, что, однако, не является «аннексией» Германии». [5, 43].

19 сентября 1945 г. в американской зоне было образовано три земли: Бавария, Вюртемберг-Баден и Большой Гессен. 1 января 1946 г. в каждой из трех земель были созданы Управления военной администрации, подчинявшиеся непосредственно ОМГУС. Бремен, в качестве американского анклава в бри-

танской зоне оккупации, стал четвертой землей 21 января 1947 г.

Летом-осенью 1945 г. в трех землях были созданы немецкие земельные правительства, однако все стороны немецкой административной деятельности тщательно контролировались военной администрацией. С целью осуществления однородной политики во всех землях американской зоны и лучшей координации деятельности земельных правительств в октябре 1945 г. был создан Лэндerrat (Совет земель), что стало важным шагом на пути передачи местного самоуправления в руки самих немцев.

Таким образом, в годы Второй мировой войны США интенсивно готовились к послевоенной оккупации Германии. Если в начале войны намечались лишь общие контуры решения германской проблемы, то по мере приближения её окончания в США появлялось все больше конкретных планов послевоенного устройства Германии. Совместно с союзниками США были выработаны общие принципы

обращения с Германией, определены зоны оккупации, разработан контрольный механизм. В целом, принятые решения соответствовали американским экономическим и политическим интересам.

После окончания Второй мировой войны Германия находилась в состоянии глубокого политического и социально-экономического кризиса, старая нацистская администрация рухнула, а новую ещё только предстояло построить, в мировом общественном мнении преобладало чувство ненависти и отвращения к немцам как таковым вне зависимости от их личной ответственности за нацистские зверства. Страна была разрушена, уничтожена, демонтирована большая часть промышленности, на десятилетия назад отброшено сельское хозяйство, государственный долг к маю 1945г. составлял 377, 3 млрд. долларов. Другой серьёзной проблемой стало резкое обострение жилищного кризиса. К росту населения привела эмиграция немецкого населения из Восточной части

Германии (40,3 млн. человек в 1939г. до 48,6 млн. человек в 1950г.), что привело к обострению продовольственных вопросов. Высочайший уровень безработицы, инфляция (достигала 600%), карточная система, натурализация товарообмена.

На фоне столь разрушительной катастрофы в стране ярко проявились позиции различных общественных классов и социальных групп. Новая Германия не могла возникнуть сразу, без уничтожения социально-политической базы нацизма и проведения всесторонних экономических преобразований. Директива (от 5 мая 1945года) требовала от американских представителей в Контрольном совете, чтобы они обращались с «Германией как экономически целым государством, создавали центральные немецкие административные управления» [2, 164]. Одновременно американская администрация должна была ликвидировать в зоне отрасли немецкой промышленности, которые производили военную продукцию.

Провести разделение собственности и контроля над немецкой промышленностью при помощи роспуска таких концернов, трестов, которые представляют действительные или потенциальные ограничения торговли, могут доминировать или влиять на политику правительственных учреждений. Далее указывалось, что они не должны запрещать правительственного регулирования цен или монополий в тех областях, где конкуренция является непрактичной [2, 165].

Американские оккупационные власти должны были координировать свои действия в этой области вместе с командующими других оккупационных зон, а также расширить формирование и деятельность кооперативов, если членство в них является добровольным и они организованы на демократических принципах. Необходимо было предоставить немецкому народу возможность познать принципы и преимущества свободного предпринимательства, разрешить

деятельность и свободное развитие профессиональных союзов при условии, что их руководитель ответственен перед членами и их цели и практика соответствуют демократическим принципам. Профсоюзы должны были действовать в интересах своих членов и вести коллективные переговоры в отношении заработной платы, рабочих часов и условий в рамках контроля заработной платы и цен, которые необходимо сохранить. Директивой предписывалось контролировать в пределах зоны все финансовые сделки международного характера и утечку капитала из Германии, наблюдать над общественными расходами и налогообложением. Объявлялся запрет на ввоз импорта не являющегося жизненно необходимым. Также было необходимо «обеспечивать полную оплату экспорта немецких товаров и использовать ресурсы немецкой экономики для снижения расходов из фондов правительства США» [2, 167].

Американские оккупационные власти были бесспорным лиде-

ром среди союзников в формировании послевоенной экономической политики Германии. Ш. Бёртмен, руководитель Информационного отдела Управления Германией, писал: «Эта политика на начальной стадии состояла в том, чтобы завершить демонтаж немецкой промышленности; рассматривать обвинения против нацистских военных преступников; поддерживать демократические, политические, культурные, образовательные и другие учреждения - другими словами, помогать Германии восстанавливать суверенитет и становиться здоровым, надежным членом демократического мира» [8, 239]. На практике в послевоенный период американские монополии значительно увеличили ввоз товаров в Западную Германию по сравнению с довоенным временем, когда экспорт не превышал 10% её годового импорта. В 1945-48 годы свыше 60% импорта Западной Германии приходилось на долю американских товаров [9, 22].

В 1949 году американский экспорт по данным журнала западногерманской промышленности «Шталь унд Айзен», был в ценностном выражении в 14 раз больше английского: США ввезли в страну товаров на 2,58 млрд. марок, 135% от годовой суммы западногерманского импорта, а Великобритания – 0,18 млрд. марок или 2,4% [6, 73]. Необходимо также заметить, что в начале оккупационного периода США выступали в качестве основного покупателя германских товаров. Основными статьями западногерманского экспорта в 1945-47 гг. были лес и каменный уголь.

Экономический советник американской администрации генерал Дрейпер в интервью немецкой газете «Die Welt» заявил, что «Германия могла бы в большей степени содействовать восстановлению Европы, если она могла бы снова восстановить мирную индустрию». По его мнению, Германия сначала будет «большим принимающим», а потом быстро превратится в «большого давателя» [7, 15]

Несмотря на то, что, на своих первых заседаниях в период между сентябрем и декабрем 1945 года Контрольный совет принял ряд согласованных решений, определявших социально-экономические структуры и пути дальнейшего развития Германии, реально политические тенденции в разных зонах развивались в прямо противоположных направлениях. Этот процесс был вызван постоянно изменявшимся соотношением сил в мире и обострением противоречий между Советским Союзом и США, претендовавшими на установление своей гегемонии, как в Германии, так и во всей Европе.

5 сентября 1946г. между американским и британским военными губернаторами была достигнута договоренность об экономическом объединении их зон. Соответствующее соглашение было подписано 2 декабря 1946г. в Вашингтоне госсекретарём США Д. Бирнсом и британским министром иностранных дел Э. Бэвином. Как позднее отмечал К. Аденауэр, он надеялся,

что этой акцией можно будет повысить уровень жизни населения, что Германия получит продовольствие из США и Великобритании, покрывая этот ввоз германским экспортом. 6 августа 1946г. на втором заседании советов земель американской зоны генерал Клей расценил создание Бизонии как «первый этап восстановления немецкого экономического единства» [3, 1-3]

Решающим политическим и экономическим событием, которое существенно обострило отношения между бывшими союзниками по германскому вопросу, стала реакция Советского Союза и его восточноевропейских союзников на план Маршалла, по которому США в течение четырех лет выделяли странам Западной Европы около 12 млрд. долларов в виде наличных денег, продуктов питания, предметов первой необходимости, готовой промышленной продукции. Предполагалось, что за этот период европейские страны достигнут предвоенный уровень производства. 5

июня 1947 года Маршалл выступил со знаменитой речью в Гарвардском университете, в которой изложил план, получивший в дальнейшем его имя. План Маршалла был принят в США в качестве законодательного акта. За четыре года в европейских странах должен быть достигнут предвоенный уровень производства.

По этому поводу в своем выступлении 5 июня 1947 года в Гарвардском университете Дж. К. Маршалл, заявил: «Составляя наши расчеты о потребностях Европы для её восстановления, мы правильно учли человеческие потери, видимое разрушение городов, фабрик, шахт и железных дорог. В последние месяцы, однако, выяснилось, что это видимое разрушение, вероятно, играет менее важную роль, нежели тот факт, что вся европейская хозяйственная система оказалась выведенной из строя. Здравый смысл требует, чтобы Соединенные Штаты сделали все для восстановления нормальных экономических отношений во всем

мире...». План предусматривал, что европейцы, получая помощь, разработают собственную программу возрождения, и будут нести ответственность за её практическую реализацию. Особое внимание обращалось на восстановление немецкой экономики и указывалось, что оздоровление Германии – решающий фактор подъема Европы [4, 52].

Шестнадцать европейских государств, в том числе Западная Германия, принявших план Маршалла, уже в сентябре 1947 года разработали четырехлетнюю программу восстановления экономики. Участники плана Маршалла обязались увеличить сельскохозяйственное производство, наладить энергоснабжение, транспорт, модернизировать промышленность, усилить экономическое сотрудничество между собой, активно использовать импорт американского продовольствия, сырья и капиталов. Восстановлению западногерманской промышленности уделялось в программе приоритетное внимание.

Особо говорилось о повышении добычи рурского угля и его поставок в соседние государства.

В первые два года Западная Германия получила по плану Маршалла 1,4 миллиарда долларов из 4 миллиардов, ассигнованных всем 16 участникам. Политика преимущественного предоставления средств Западной Германии продолжалась и в последующие годы.

Отношение Конрада Аденауэра к плану Маршалла было однозначным. Он понимал, что без американской помощи нормальную жизнь в западных зонах наладить невозможно. Называл американскую помощь лучом света в европейских потемках и призывал с умом и энергией использовать открывающиеся возможности [4, 53].

Против плановой экономики глубоко, обоснованно и хорошо аргументировано выступил баварский ученый экономист Людвиг Эрхард. По инициативе американцев Эрхарда ввели во Франкфуртский совет – немецкий орган управления, работавший под началом военной

администрации, и сделали его директором управления экономики. В июне 1948 года план Эрхарда был официально принят Франкфуртским советом и одобрен военными властями.

Вскоре в трех западных зонах началась денежная реформа. Она сопровождалась принятием пакета социальных законов, обеспечивавших повышение жизненного уровня населения. Налоговая политика способствовала предпринимательской инициативе. Упразднены директивные методы управления и ценообразования. Отмена контроля за ценами сразу же ликвидировала «черный» рынок.

Аденауэр поначалу с осторожностью отнесся к рыночному саморегулированию социальных и экономических процессов. Ему казалось, что такой подход создаст серьезные трудности и, по крайней мере, на первых порах, не обойтись без административных мер. Колебания длились недолго. По ходу реализации денежной реформы и пакета социальных законов он пол-

ностью оценил преимущества теории Эрхарда. В своих выступлениях Аденауэр стал делать акцент на необходимость частной собственности у как можно большего числа людей, нельзя было допустить монопольной собственности в руках государства. Он подчеркивал, что фундаментом государства должен стать широкий средний слой населения, независимый духовно и экономически. Именно он поставит заслон против губительного духа принудительного коллективизма и лишения человека его индивидуальности.

Американское планирование в отношении послевоенной Германии отличалось длительным отсутствием какой-либо единой линии и четкой концепции. Долгое время в американском руководстве никак не могли решить, какой же они хотят видеть послевоенную Германию: раздробленной, лишенной промышленной мощи и ослабленной - или же Германию, экономика которой могла бы стать основой

послевоенного восстановления Европы

Формально американская оккупационная политика официально была основана на решениях Потсдамской конференции. В реальности же, политическая и экономическая ситуация в зоне оккупации развивалась по другому сценарию. Фактически, США стремились использовать Германию в качестве экономического и сырьевого придатка. Масштабное «перекачивание» сырьевых ресурсов и использование германского рынка для сбыта американских товаров, в первые послевоенные годы отнюдь не способствовали построению сильного централизованного немецкого государства.

Американские экономические вливания по плану Маршалла действительно сыграли роль «стартовой помощи» разоренной Западной Европе и особенно Германии, вследствие чего, помимо прочих причин, через несколько лет ФРГ вступает в фазу «экономического чуда». Однако, в плане указывались

стратегические цели, отвечающие американским интересам. Хаос в Европе отрицательно сказывался на экономике Соединенных Штатов, поэтому необходимо было вернуть Европе способность платить за предоставленные американские товары. США нуждались в сильной Европе – оплоте борьбы против коммунизма.

Приближался момент, когда западным зонам оккупации предстояло обрести государственность.

Аденауэр и Христианско-демократический союз сделали стратегический выбор: союз с Западом, интеграция в Европе, социальное рыночное хозяйство, воссоединение страны как задача будущего. Достижение этих целей пройдет через несколько этапов. Одним из первых станет преодоление политической нестабильности и экономического хаоса в Западной Германии.

Список литературы

1. АВП РФ. Ф. Референтура по Германии, опись 29, порт.24, п.96, л.73.
2. АВП РФ, Германия-референт., опись 36, порт.86, п.193, д. Ге-413, л.164.
3. АВП РФ. Ф. Германия – референт опись 31, порт.88, п.193, д.Ге/413,т.П, л.1-3
4. Ежов В. Д. Конрад Аденауэр – немец четырех эпох. / Послесл. Авт. – М.: Мол. Гвардия. 2003. – 210с.
5. Потсдамское соглашение Документы по германскому вопросу.- Берлин. -1971.- 213с.
6. Dokumentation der Zeit, Heft 29/ 30, 1952.
7. Die Welt. 9. 11. 46. N.42.

8. The founding of the Federal Republic of Germany – An assessment of role of the USA 1945-1949 and beyond // Ztschr. Fur Kulturaustausch. – Stuttgart, 1987.-Jg. 37, N2. P. 239.

9. Western Germany. 32 Victoria Street, London, S.W.S., p. 22.

References

1. AVP RF. F. Referentura po Germanii, opis' 29, port.24, p.96, l 73.
2. AVP RF, Germaniya-referent., opis' 36, port.86, p.193, d. Ge-413, l.164.
3. AVP RF. F. Germaniya – referent opis' 31, port.88, p.193, d.Ge/413,t.P, l.1-3
4. Ezhov V. D. Konrad Adenaue'r – nemec chety'rex e'pox. / Poslesl. Avt. – M.: Mol. Gvardiya. 2003. – 210s.
5. Potsdamskoe soglashenie Dokumenty' po germanskomu voprosu.- Ber-lin. - 1971.- 213s.
6. Dokumentation der Zeit, Heft 29/ 30, 1952.
7. Die Welt. 9. 11. 46. N.42.
8. The founding of the Federal Republic of Germany – An assessment of role of the USA 1945-1949 and beyond // Ztschr. Fur Kulturaustausch. – Stuttgart, 1987.-Jg. 37, N2. P. 239.
9. Western Germany. 32 Victoria Street, London, S.W.S., p. 22.